

Analýza – Nezákonný
postup obce

Rekapitulace Vašeho dotazu

Obracíte se na nás s dotazem, jak se bránit proti neustavení kontrolního a finančního výboru a neprojednání návrhu rozpočtu s nimi. Dále se v analýze zabýváme Vámi vznesenou skutečností, že dochází k jednání starosty s třetím subjektem (projektanty) a byl mu navrhnout podpis smlouvy na vybudování multifunkčního hřiště, bez vědomí zastupitelstva.

Naše doporučení

Doporučujeme podat podnět ke kontrole výkonu samostatné působnosti obce k Ministerstvu vnitra ČR.

Podrobný právní rozbor najdete na straně 3 tohoto dokumentu.

Užitečné odkazy

Poradna Frank Bold průběžně zpracovává shrnující právní manuály. Pro lepší pochopení problému a řešení Vašeho případu Vám doporučujeme k bližšímu pročtení následující manuály, na které dále v textu odkazujeme:

Vzor podnětu podle správního řádu:

<https://frankbold.org/poradna/vzor/podnet-dle-42>

Podávání podnětů podle správního řádu

<https://frankbold.org/poradna/kategorie/spravni-rad-spravni-rizeni/rada/podavani-podnetu-podle-spravniho-radu>

O čem může rozhodovat starosta

<https://frankbold.org/poradna/kategorie/obce-a-kraje/rada/o-cem-muze-rozhodovat-starosta>

Podrobný právní rozbor

Podle § 117 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, obec zřizuje vždy finanční a kontrolní výbor. Zákon o obcích nezná sankce pro případ, že by kontrolní nebo finanční výbor nebyl ustaven.

Ke lhůtě ustanovení výborů komentářová literatura (Komentář k zákonu o obcích, Vedral a kol., 1. vyd., 2008, str. 617) uvádí: „Zákon nestanoví žádnou lhůtu, do kdy se tak musí stát. Jelikož zde existuje povinnost uvedené výbory zřídit, mělo by se tak stát okamžitě, jakmile je to možné, tedy na ustavující schůzi nově zvoleného zastupitelstva obce, která se musí konat do 15 dnů od vyhlášení výsledků voleb (§ 91 odst. 1 zákona o obcích). Pokud by nedošlo k ustavení kontrolního a finančního výboru na ustavujícím zasedání zastupitelstva obce, mělo by k němu dojít na nejbližším dalším zasedání zastupitelstva.“ Co se rozpočtu týče, pro jeho schválení zákon o obcích (konkrétně § 119) nevyžaduje souhlas kontrolního ani finančního výboru, totéž platí i o zveřejnění rozpočtu. Takovéto schválení tudíž není v rozporu se zákonem.

Z výše uvedených důvodů doporučujeme počkat do následujícího zasedání zastupitelstva obce. Nebudou-li kontrolní a finanční výbor ustaveny do té doby, obec bude jednoznačně porušovat zákon o obcích. Zde pak přichází v úvahu podání podnětu ke kontrole, a to k dozorovému a kontrolnímu orgánu, kterým je Ministerstvo vnitra, konkrétně na odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, který mj. provádí kontrolu nad výkonem samostatné působnosti územních samosprávných celků (kam problematika neustavení výborů patří).

Kontrolou se pro účely zákona o obcích rozumí činnost, při které se mj. zjišťuje, zda obce dodržují příslušné zákony (§ 129 odst. 3 písm. a) zákona o obcích). V případě, že Ministerstvo vnitra při kontrole shledá nezákonný postup obce, předloží starosta obce zastupitelstvu, spolu s výsledky uskutečněné kontroly, návrh opatření k nápravě kontrolou zjištěných nedostatků a návrh k zamezení jejich opakování. Informaci o jednání zastupitelstva, popřípadě sdělení o způsobu nápravy, neprodleně obec vyvěsí na úřední desce, a to po dobu nejméně 15 dnů. Podle § 129a odst. 4 zákona o obcích je obec povinna zajistit nápravu nedostatků zjištěných kontrolou.

Jak konkrétní podnět podat se dozvíte zde: <https://frankbold.org/poradna/kategorie/spravni-rad-spravni-rizeni/rada/podavani-podnetu-podle-spravniho-radu>. Vzor podnětu naleznete v užitečných odkazech výše.

Jednání starosty nebo místostarosty obce s projektanty samo o sobě nezákonné není. Starosta obce podle § 103 odst. 1 zastupuje obec navenek. Zastupování obce navenek především znamená zprostředkovávání právních úkonů, o nichž rozhodly příslušné orgány obce, nikoli však samostatné uzavírání smluv. Zákon o obcích v § 41 odst. 2 dále říká, že právní jednání, která vyžadují schválení zastupitelstvem obce, popřípadě rady obce, jsou bez tohoto schválení neplatná. O samotném vybudování multifunkčního hřiště (uzavření smlouvy) musí tedy rozhodnout zastupitelstvo obce. K platnému usnesení zastupitelstva obce, rozhodnutí nebo volbě je podle § 87 zákona o obcích třeba nadpoloviční většiny všech členů. Pokud je rozhodnuto v souladu s tímto ustanovením, nejedná se o protizákonný postup.

Zpracováno ke dni 3. 12. 2018

Právní poradna Frank Bold radí v případech, kdy je dotčen veřejný zájem, a to zejména v otázkách životního prostředí, boje proti korupci a nezákonného postupu úředníků.

Podrobnější informace o tom, jak poradna funguje, si můžete přečíst [ZDE](#).

Podpořte svým darem Poradnu

Práce našich právních poradců je možná i díky Vaší podpoře. Pomozte svým finančním darem zachovat kvalitní bezplatné právní poradenství. Pro zaslání daru můžete využít [dárcovský formulář](#) nebo přímo dárcovský účet 2500212260/2010, variabilní symbol 1001. Děkujeme.

Nabízíme Vám

Naším cílem je podporovat lidi, kteří se aktivně zajímají o dění kolem sebe – Občany 2.0. Nabízíme jim proto služby nad rámec bezplatného právního poradenství. Z Vašeho dotazu jsme je zřejmé, že právě Vy do kategorie Občan 2.0 patříte, neboť se aktivně zajímáte o dění ve svém okolí a informujete o něm ostatní občany.

[Staňte se proto i Vy Občanem 2.0](#) a připojte se tak ke stovkám Občanů 2.0 z celé České republiky, kteří se různým způsobem a podle svých možností zapojují do veřejného života.