

Analýza – Zákonnost
skládky uvnitř obce

Rekapitulace Vašeho dotazu

Vaše obec provozuje skládku biologického odpadu, přičemž zákonnost jejího zřízení je sporná. Navíc se tato skládka vyskytuje uvnitř obce. Zápach ze skládky obtěžuje obyvatele, avšak obec ani přes výzvu k přesunutí dotčené skládky nepodniká žádné kroky.

Naše doporučení

Doporučujeme vyžádat si správní akty nezbytné k provozu skládky, konkrétně povolení k provozu zařízení k nakládání s odpady nebo kladné vyjádření obce s rozšířenou působností a dále minimálně příslušné územní rozhodnutí. Pokud by obec nebyla schopna toto doložit, je vhodné poukázat na možnost spáchání přestupku ze strany obce podle zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a změně některých dalších zákonů, resp. dle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu. Dále považujeme za užitečné obrátit se na ČIŽP a dále krajskou hygienickou stanici s podnětem na posouzení zdravotního rizika plynoucího z provozování skládky uvnitř obce. Jako okrajovou možnost uvádíme uplatnění sousedské žaloby u soudu.

Podrobný právní rozbor najdete na straně 3 tohoto dokumentu.

Užitečné odkazy

Poradna Frank Bold průběžně zpracovává shrnující právní manuály. Pro lepší pochopení problému a řešení Vašeho případu Vám doporučujeme k bližšímu pročtení následující manuály, na které dále v textu odkazujeme:

Zřízení skládky bez potřebných povolení

dostupný z: <https://frankbold.org/poradna/kategorie/odpady/rada/zrizeni-skladky-bez-potrebnych-povoleni>

Zřízení skládky

dostupný z: <https://frankbold.org/poradna/kategorie/odpady/rada/zrizeni-skladky>

Podávání podnětů podle správního řádu

dostupný z: <https://frankbold.org/poradna/kategorie/spravni-rad-spravni-rizeni/rada/podavani-podnetu-podle-spravniho-radu>

Kompletní průvodce právem na informace

dostupný z: <https://frankbold.org/poradna/kategorie/pravo-na-informace/rada/kompletni-pruvodce-pravem-na-informace>

<https://frankbold.org/poradna/kategorie/pravo-na-informace/rada/kteryymi-predpisy-je-upraveno-pravo-na-informace>

<https://frankbold.org/poradna/kategorie/pravo-na-informace/rada/pravo-na-informace-o-zivotnim-prostredi-vs-obecne-pravo-na>

Podrobný právní rozbor

Definice skládky

Definici skládky poskytuje § 4 odst. 1 i) zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a změně některých dalších zákonů (dále jen "**zákon o odpadech**"), podle kterého se skládkou rozumí „zařízení zřízené v souladu se zvláštním právním předpisem a provozované ve třech na sebe bezprostředně navazujících fázích provozu, včetně zařízení provozovaného původcem odpadů za účelem odstraňování vlastních odpadů a zařízení určeného pro skladování odpadů s výjimkou skladování odpadů¹ podle písmene h)“. Smyslem skládky přitom je trvalé uložení odpadu.

V momentě, kdy zmiňujete pravidelné (i když málo frekventované) odvážení odpadu, vyvstává otázka, jestli předmětné zařízení skutečně je skládkou. K posouzení této otázky bohužel nemáme dostatek informací. Úpravě zákona o odpadech a povolovacím režimům v něm zakotveným nicméně podléhají v zásadě všechna zařízení k nakládání s odpady, nikoliv pouze skládky v pravém slova smyslu. Postupy níže navržené proto lze obdobně použít i v případě jiných zařízení k nakládání s odpady. Na okraj lze navíc zmínit, že i kdyby o skládku nešlo, ale jednalo se jen o "kontejner" svého druhu, tak podle obecně závazné vyhlášky Vaší obce má být odpad shromažďován do zvláštních sběrných nádob, nehledě na možné imise, viz text níže. Následující právní rozbor bude vycházet z premisy, že o skládku jde.

Zákonost skládky – zákon o odpadech

Obecně aby provozovatel mohl provozovat skládku, musí podle § 14 zákona o odpadech získat **povolení k provozu zařízení k nakládání s odpady** od příslušného krajského úřadu. Nicméně v případě, kdy jde o malé zařízení pro biologické zpracování biologicky rozložitelných odpadů dle § 33 odst. 1 a) a b) zákona o odpadech, tak k provozování stačí **kladné vyjádření obce s rozšířenou působností**. Poněvadž ani v informačním systému [ISOH](#) nebyla skládka biologického odpadu Vaší obce nalezena, je toto vysvětlení docela pravděpodobné. Každopádně obec musela získat buď povolení k provozu zařízení k nakládání s odpady, anebo kladné vyjádření obce s rozšířenou působností. Dozorovým orgánem je na tomto úseku Česká inspekce životního prostředí. **Z tohoto důvodu doporučujeme podat podnět k ČIŽP k prověření oprávněnosti provozu skládky a přijetí opatření k zjednání nápravy.**

Ochrana zdraví

Dalším elementem je ochrana lidského zdraví plynoucí ze způsobu umístění a provedení skládky. Na úseku nakládání s odpady je dozorovým orgánem orgán ochrany veřejného zdraví – krajská hygienická stanice – a v omezené míře i ČIŽP, viz §§ 75 a 76 zákona o odpadech. Je tedy možné rovněž podat **podnět ke krajské hygienické stanici**, aby posoudila zdravotní rizika plynoucí z provozování skládky uvnitř obce.

Zákonost skládky – stavební zákon

Skládky v některých případech naplňují definici terénní úpravy dle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (dále jen "**stavební zákon**"), a podléhají tak příslušným povolením dle tohoto zákona. K posouzení, zda skládku ve Vaší obci lze hodnotit jako terénní úpravu, bychom opět potřebovali bližší informace. Právní stav skládky a to, zda podléhá povolení dle stavebního zákona, můžete nicméně ověřit na příslušném stavebním úřadě, případně rovnou **podat na příslušný stavební úřad podnět k prověření zákonosti skládky ve smyslu stavebního zákona.**

¹ § 4 odst. 1 i) zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech, definuje skladování odpadů jako přechodné soustřeďování odpadů v zařízení k tomu určeném po dobu nejvýše 3 let před jejich využitím nebo 1 roku před jejich odstraněním

Imise a sousedská žaloba

Další možností je, s ohledem na konkrétní okolnosti Vašeho případu, poukázání na pronikání pachů ze skládky na Vaše pozemky, a to v míře nepřiměřené místním poměrům, viz § 1013 odst. 1 zákona č. 89/2012 Sb., občanského zákoníku (dále jen "**občanský zákoník**"). Pokud by obtěžování pachy ze skládky bylo takové intenzity, že by neodpovídalo místním poměrům, můžete zvážit podání sousedské žaloby. Vzhledem k tomu, že podání sousedské žaloby může vést k dlouholetým soudním sporům, které v žádném případě nejsou jednoduché, doporučujeme pokusit se nejprve o zjednání nápravy výše uvedenými veřejnoprávními prostředky.

Závěr

Závěrem tedy můžeme shrnout, že obec k provozování skládky potřebuje několik správních aktů – povolení k provozu zařízení k nakládání s odpady nebo kladné vyjádření obce s rozšířenou působností a dále minimálně územní rozhodnutí. Tyto akty by obec měla být schopna na požádání předložit. Pokud si obec dané správní akty neopatřila, a přesto provozuje skládku, dopustila se přestupku podle § 66 odst. 3 e) zákona o odpadech. Dále pokud jde čistě o provedení a umístění skládky, musí toto splňovat normy ochrany zdraví lidí, což by na základě podnětu mohla posoudit krajská hygienická stanice. Konečně provoz skládky by neměl podstatně omezovat obvyklé využití pozemku skrze pachové imise.

Pokud si přejete před volbou vhodných kroků nejprve ověřit právní stav skládky, můžete si příslušné dokumenty vyžádat prostřednictvím žádosti o informace. Následně doporučujeme podat podněty k příslušným orgánům, jak je uvedeno výše

Zpracováno ke dni 7. 8. 2018.

Právní poradna Frank Bold radí v případech, kdy je dotčen veřejný zájem, a to zejména v otázkách životního prostředí, boje proti korupci a nezákonného postupu úředníků. Podrobnější informace o tom, jak poradna funguje, si můžete přečíst [ZDE](#).

Podpořte svým darem Poradnu

Práce našich právních poradců je možná i díky Vaší podpoře. Pomozte svým finančním darem zachovat kvalitní bezplatné právní poradenství. Pro zaslání daru můžete využít [dárcovský formulář](#) nebo přímo dárcovský účet 2500212260/2010, variabilní symbol 1001. Děkujeme.

Další tipy

Poradna Frank Bold průběžně zpracovává právní manuály k oblastem, na které se často ptáte. Mohlo by Vás zajímat také:

Sousedské vztahy

dostupný z: <https://frankbold.org/poradna/kategorie/sousedska-prava/rada/sousedske-vztahy>

Nabízíme Vám

Naším cílem je podporovat lidi, kteří se aktivně zajímají o dění kolem sebe – Občany 2.0. Nabízíme jim proto služby nad rámec bezplatného právního poradenství. Z Vašeho dotazu jsme nabyli dojmu, že právě Vy do kategorie Občan 2.0 patříte, neboť se aktivně zajímáte o dění ve svém okolí a informujete o něm ostatní občany.

[Staňte se proto i Vy Občanem 2.0](#) a připojte se tak ke stovkám Občanů 2.0 z celé České republiky, kteří se různým způsobem a podle svých možností zapojují do veřejného života.