

Analýza - Jednací řád zastupitelstva, petice

Rekapitulace Vašeho dotazu

Ve svém dotazu jste položila několik otázek:

1. Kam adresovat stížnost na porušení jednacího řádu obce?
2. Lze se bránit proti neudělení slova na zasedání zastupitelstva?
3. Lze se bránit proti neuvedení výše popsané skutečnosti do zápisu z jednání?
4. Co dělat, když orgán v zákonné lhůtě neodpoví na řádně podanou petici?

Naše doporučení

1. Vymáhání jednacího řádu je velmi obtížné. Jeho dodržování může zkoumat kontrolní výbor, obraťte se na něj. Sami realizujte nahrávky ze zasedání.
2. Jedná se o porušení práva občana obce dle § 16 odst. 2 písm. c) zákona o obcích. Můžete podat podnět na Ministerstvo vnitra.
3. Průběh diskuze není povinnou náležitostí zápisu ze zasedání. Neuvedení nicméně může být porušením jednacího řádu. Postupujte dle bodu jedna.
4. Vzneste dotaz, proč nedošlo k včasnému vyřízení, obraťte se s podnětem na Ministerstvo vnitra, případně zvažte použití i jiných neformálních prostředků (např. zveřejnění).

Podrobný právní rozbor najdete na straně 3 tohoto dokumentu.

Užitečné odkazy

Poradna Frank Bold průběžně zpracovává shrnující právní manuály. Pro lepší pochopení problému a řešení Vašeho případu Vám doporučujeme k bližšímu pročtení následující manuály, na které dále v textu odkazujeme:

Můžete nahrávat zasedání zastupitelstva?, dostupné zde:

<http://frankbold.org/poradna/kategorie/obce-a-kraje/rada/muzete-porizovat-nahravku-zasedani-zastupitelstva>

Zveřejňování záznamů ze zasedání zastupitelstva, dostupné zde:

<http://frankbold.org/poradna/kategorie/korupce-a-jednani-uredniku/rada/zverejnovani-zaznamu-ze-zasedani-zastupitelstva>

Zapojte se do povolování stavby nebo záměru, dostupné zde:

<http://frankbold.org/poradna/kategorie/eia-a-ippc/rada/zapojte-se-do-povolovani-stavby-nebo-zameru>

Podrobný právní rozbor

1. Stížnost na porušení jednacího řádu

Jednací řád není právním předpisem, ale „interním“ či „vnitřním“ předpisem zastupitelstva obce. Porušení jednacího řádu nemůže být samo o sobě chápáno jako porušení zákona (právního předpisu). Mnohdy se ovšem stává, že do jednacího řádu bývají přenesena i zákonná ustanovení.

Proto je nutné rozlišovat:

- Porušení jednacího řádu, které je zároveň porušením zákona (tam, kde jednací řád parafrázuje ustanovení zákona) – **jedná se o porušení zákona.**
- Porušení jednacího řádu tam, kde jednací řád upravuje určité otázky vedle zákona (otázka není zákonem vůbec upravena, jednání je zákonem nezakázané) – **není porušením zákona.**

Pokud není jednací řád dodržován osobami, kterým je adresován, jeho dodržování se těžko vymáhá, zvláště když nedochází k porušení zákona. Kontrola dodržování jednacího řádu může být prováděna kontrolním výborem zastupitelstva. Můžete se tedy obrátit na tento kontrolní výbor a žádat o prošetření postupu. V případě, že by porušením jednacího řádu došlo též k porušení zákona, je možné se obrátit s podnětem na Ministerstvo vnitra, které provádí dozor nad výkonem samostatné působnosti obcí.

V dotazu píšete, že bod, který byste na zasedání zastupitelstva rádi projednali, se týká pořizování a zveřejňování zvukových záznamů ze zasedání. Rádi bychom vás upozornili na to, že k nahrávkám není nutné mít souhlas zastupitelstva, ani to nemusí být uvedené v jednacím řádu či jiném oficiálním dokumentu. Každý občan má právo si jednání zastupitelstva nahrávat a za určitých podmínek jej i zveřejnit. Podrobnosti se dozvíte v našich webových manuálech [Můžete nahrávat jednání zastupitelstva?](#) a [Zveřejňování záznamů ze zasedání zastupitelstva.](#)

2. Neudělení slova zastupiteli

Samotný průběh zasedání zákon o obcích¹ neupravuje a ponechává ho čistě na jednacím řádu. Nicméně každý občan obce má právo se na zasedání zastupitelstva vyjádřit k projednávaným otázkám a jednací řád by měl jen upravit pravidla tohoto projevu (§ 16 odst. 2 písm. c) zákona o obcích). Za porušení tohoto práva nicméně zákon nestanoví žádnou sankci. O tomto jednání můžete informovat Ministerstvo vnitra formou podnětu.

3. Neuvedení do zápisu

Minimální náležitosti zápisu z jednání zastupitelstva stanovuje § 95 odst. 1 zákona o obcích. V zápise musí být: počet přítomných členů zastupitelstva obce, schválený pořad jednání zastupitelstva obce, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení. Průběh diskuse o jednotlivých bodech není povinnou součástí zápisu. Zda bude průběh diskuse do záznamu uveden, může upravit jednací řád. Neexistuje tedy právní prostředek, kterým by se dalo docílit

¹ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

rozšíření zápisu o záznam (byť zjednodušený) o tom, kdo a jak se vyjadřoval k jednotlivým bodům programu.

4. Nevyřízení petice

Podávání a vyřizovaná petic upravuje zákon o právu petičním.² Podle § 5 odst. 3 je úřad povinen do 30 dnů písemně vyrozumět petenta, příp. petiční výbor o tom, jak petici posoudil a jakým způsobem ji vyřídil. Opravné prostředky proti postupu či nečinnosti úřadu zákon neupravuje. Způsob vyřizování petic adresovaných zastupitelstvu může být také upraven v jednacím řádu zastupitelstva. Protože vyřízení petice není správním řízením, není možné použít prostředky ochrany proti nečinnosti ani opravné prostředky, které stanovuje správní řád.³

Petice není nijak závazná, spíše vyjadřuje stanovisko občanů a její nevyřízení může mít důsledky spíše politické. Prostředky, kterými je možné dosáhnout vyřízení petice, jsou proto hlavně neformální. Doporučujeme vám kontaktovat zastupitelstvo s dotazem, proč ještě nedošlo k vyřízení. K prodlení s vyřízením může dojít např. proto, že obec petici posoudí jako návrh, připomínku či podnět podle § 16 odst. 2 písm. f) nebo g) zákona o obcích. Pro vyřízení těchto návrhů jsou stanoveny delší lhůty (v případě zastupitelstva až 90 dnů). Vaše petice směřuje proti výstavbě nového sportoviště. Předpokládáme, že obec bude v daném případě stavebníkem. V takovém případě petice směřuje do samostatné působnosti obce a pravděpodobně byla vyhodnocena jako připomínka podle výše uvedeného ustanovení zákona o obcích. Kontrolu nad tím, zda obce dodržují zákon o obcích, provádí Ministerstvo vnitra. V případě, že Vaše petice nebude vyřízena v zákonné lhůtě, můžete podat na ministerstvo podnět k prošetření postupu obce.

Pokud obec Vaší petici nevyhoví, můžete se zapojit do územního a stavebního řízení, případně do procesu posuzování vlivu na životní prostředí (bude-li probíhat). I v této fázi je možné uskutečnění projektu zabránit. Podrobnosti se dozvíte v našem manuálu [Zapojte se do povolování stavby nebo záměru](#).

Zpracováno ke dni 7. 3. 2018.

Právní poradna Frank Bold radí v případech, kdy je dotčen veřejný zájem, a to zejména v otázkách životního prostředí, boje proti korupci a nezákonného postupu úředníků. Podrobnější informace o tom, jak poradna funguje, si můžete přečíst [ZDE](#).

Podpořte svým darem Poradnu

Práce našich právních poradců je možná i díky Vaší podpoře. Pomozte svým finančním darem zachovat kvalitní bezplatné právní poradenství. Pro zaslání daru můžete využít [dárcovský formulář](#) nebo přímo dárcovský účet 2500212260/2010, variabilní symbol 1001. Děkujeme.

² Zákon č. 85/1990 Sb.

³ zákon č. 500/2004 Sb.,

Nabízíme Vám

Naším cílem je podporovat lidi, kteří se aktivně zajímají o dění kolem sebe – Občany 2.0. Nabízíme jim proto služby nad rámec bezplatného právního poradenství. Z Vašeho dotazu jsme nabyli dojmu, že právě Vy do kategorie Občan 2.0 patříte, neboť se aktivně zajímáte o dění ve svém okolí a informujete o něm ostatní občany.

[Staňte se proto i Vy Občanem 2.0](#) a připojte se tak ke stovkám Občanů 2.0 z celé České republiky, kteří se různým způsobem a podle svých možností zapojují do veřejného života.