

Analýza – Měření imisí
hluku z pozemní
komunikace

Rekapitulace Vašeho dotazu

Žádáte nás o radu v případě imise hluku z pozemní komunikace. Na základě žádosti o informace jste zjistil, že v roce 2010 bylo provedeno měření hluku. Od té doby se však poměry změnily. Rád byste podal žádost o změření hluku v dané oblasti ke krajské hygienické stanici, popřípadě požádal Ředitelství silnic a dálnic o protihluková opatření.

Naše doporučení

Podějte odůvodněnou žádost na KHS o provedení nového měření. Pokud KHS měření odmítne, můžete jej zajistit na Vaše náklady pomocí autorizovaného subjektu, případně se bránit podáním stížnosti. Pokud budou zjištěny vyšší hodnoty, než je zákonem stanovená míra spolu s případnou výjimkou z hygienických limitů, můžete se obrátit na ŘSD s žádostí o protihluková opatření.

Podrobný právní rozbor najdete na straně 3 tohoto dokumentu.

Užitečné odkazy

Poradna Frank Bold průběžně zpracovává shrnující právní manuály. Pro lepší pochopení problému a řešení Vašeho případu Vám doporučujeme k bližšímu pročtení následující manuály:

[Manuál občana obtěžovaného hlukem](#)

Dostupný z: <http://frankbold.org/poradna/kategorie/hluk/rada/kompletni-manual-obcana-obtezovaneho-hlukem#pozn6>

Podrobný právní rozbor

Měření hluku v životním prostředí provádí dle § 32a zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví (dále jen „ZOVZ“) pouze držitel osvědčení o akreditaci nebo držitel autorizace. Tím může být krajská hygienická stanice (dále jen „KHS“) nebo subjekty, které jsou uvedeny na internetových stránkách Českého institutu pro akreditaci (<http://www.cia.cz/default.aspx?id=8>) nebo Státního zdravotního ústavu (<http://www.szu.cz/autorizace/program-autorizace>).

Na základě žádosti o informace jste zjistil, že v roce 2010 bylo měření provedeno. Měření by se k dnešnímu dni dalo považovat za staré a nevyhovující (např. vzhledem ke změně poměrů – na komunikaci se prokazatelně zvýšila intenzita dopravy, viz níže). Doporučujeme zjistit, jestli došlo ke změně některých dalších okolností, např. rozšíření dané pozemní komunikace apod.

Rovněž je možné argumentovat narušením Vaší pohody bydlení. Nejvyšší správní soud v rozsudku z 2. 2. 2006, č. j. 2 As 44/2005-116 nejdříve definoval, co pohoda bydlení znamená: *„Pohodou bydlení je nutno rozumět souhrn činitelů a vlivů, které přispívají k tomu, aby bydlení bylo zdravé a vhodné pro všechny kategorie uživatelů, resp. aby byla vytvořena vhodná atmosféra klidného bydlení; pohoda bydlení je v tomto pojetí dána zejména kvalitou jednotlivých složek životního prostředí, např. nízkou hladinou hluku (z dopravy, výroby, zábavních podniků, ze stavebních prací aj.), čistotou ovzduší, přiměřeným množstvím zeleně, nízkými emisemi pachů a prachu, osluněním apod.; pro zabezpečení pohody bydlení se pak zkoumá intenzita narušení jednotlivých činitelů a jeho důsledky, tedy objektivně existující souhrn činitelů a vlivů, které se posuzují každý jednotlivě a všechny ve vzájemných souvislostech.“* Soud dále k limitům hodnoty hluku uvedl, že *„Z hlediska posuzování pohody bydlení může být relevantní, pokud limitní hodnoty jsou sice dodrženy, ovšem naměřené hodnoty hluku se pohybují u horních hranic přípustného rozmezí.“* Soud také uvedl, že významnou roli při posuzování pohody bydlení z hlediska zatížení hlukem hraje časové rozložení produkce hluku v průběhu denní doby a v jednotlivých dnech týdne.

Vzhledem k výše uvedenému doporučujeme podat žádost o nové měření hluku ke krajské hygienické stanici jako kompetentnímu orgánu ochrany veřejného zdraví dle § 84 odst. 1 písm. b) a písm. m) ZOVZ. Může se stát, že toto měření budete muset uhradit, v řadě případů však KHS provede měření bezplatně. Bez ohledu na to, zda došlo k překročení hygienických limitů či nikoliv, žadatel o provedení měření obdrží protokol o měření a hodnocení.

Žádost musí obsahovat údaje o žadateli, předmět žádosti, komu žádost podáváte a především musí být opodstatněná, tedy uvádět jasné důvody, pro které požadujete nové měření. Vedle všeho výše uvedeného můžete argumentovat tím, že na internetových stránkách Ředitelství silnic a dálnic lze pod tímto odkazem <http://scitani2016.rsd.cz/pages/map/default.aspx> dohledat sčítání dopravy v letech 2010 a 2016. V interaktivní mapě si vyhledáte Vámi žádaný úsek a po kliknutí na daný úsek se Vám zobrazí měřené údaje. V posledním sloupci se nachází ukazatel „součet vozidel“ (SV), který uvádí celkový počet vozidel v daném úseku a v dané denní době. Porovnáním údajů z roku 2010 a 2016 můžete poukázat na podstatné zvýšení intenzity dopravy ve Vašem úseku a tím zároveň na úměrné zvýšení hluku a zátěže dopravou.

Krajská hygienická stanice může měření odmítnout, pokud podnět shledá neopodstatněným. Měření není nárokové. V takovém případě je možné obrátit se na jiný subjekt oprávněný k měření (držitele autorizace nebo akreditace), který měření na vaše náklady provede, či na Hlavního hygienika ČR (orgán Ministerstva zdravotnictví) se stížností a požadovat, aby KHS měření provedla. Stížnost se řídí § 175 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád. Tento prostředek slouží k ochraně proti postupu správního orgánu, pokud shledáte, že KHS neměla Vaši žádost odmítnout.

Až na základě měření hluku může ŘSD přejít k výměně oken či jiným protihlukovým opatřením. ŘSD například na svých internetových stránkách výslovně uvádí, že pokud dojde k navýšení hluku (které je definováno v nařízení vlády č. 272/2011 Sb.) po realizaci novostavby, může investor novostavby chtít po provozovateli zdroje hluku realizovat dodatečná protihluková opatření, a to již na náklady provozovatele zdroje hluku.¹

Z výše uvedeného vyplývá, že je nutné podat odůvodněnou žádost na KHS o provedení nového měření. Pokud KHS měření odmítne, můžete si jej zajistit na Vaše náklady pomocí autorizovaného subjektu. Domníváme se, že nyní je předčasné se obracet na ŘSD s žádostí o protihluková opatření. Až pokud budou zjištěny vyšší hodnoty, než je zákonem stanovená míra spolu s uvedenou výjimkou, můžete se obrátit na ŘSD s touto žádostí.

K obecné úpravě ochrany proti hluku uvádíme, že KHS může povolit výjimku z hygienických limitů, pokud je nelze z vážných důvodů dodržet. Povolení se vydává na časově omezenou dobu, jestliže žadatel prokáže, že hluk bude omezen na rozumně dosažitelnou míru, kterou se rozumí poměr mezi náklady na protihluková opatření a jejich přínosem ke snížení hlukové zátěže fyzických osob. Do úvahy se bere i počet osob vystavených nadlimitnímu hluku.

Zpracováno ke dni 8. 1. 2018.

Právní poradna Frank Bold radí v případech, kdy je dotčen veřejný zájem, a to zejména v otázkách životního prostředí, boje proti korupci a nezákonného postupu úředníků. Podrobnější informace o tom, jak poradna funguje, si můžete přečíst [ZDE](#).

Podpořte svým darem Poradnu

Práce našich právních poradců je možná i díky Vaší podpoře. Pomozte svým finančním darem zachovat kvalitní bezplatné právní poradenství. Pro zaslání daru můžete využít [dárcovský formulář](#) nebo přímo dárcovský účet 2500212260/2010, variabilní symbol 1001. Děkujeme.

Další tipy

Celostátní sčítání dopravy, dostupné z: <http://scitani2016.rsd.cz/pages/map/default.aspx>

¹ Dostupné z: <https://www.rsd.cz/wps/portal/web/technicke-predpisy/Ochrana-zivotniho-prostredi>