

# Analýza — Dělení zakázek dle zákona o zadávání veřejných zakázek

**Obsahem analýzy je:**

- rekapitulace Vašeho dotazu,
- právní otázky, které budeme řešit,
- stručná odpověď,
- doporučené další kroky,
- podrobný právní rozbor,
- užitečné odkazy.

## Rekapitulace Vašeho dotazu

Uvádíte, že město objednává služby, které mají v součtu hodnotu přesahující 2 miliony Kč. Aby město nemuselo vypisovat zadávací řízení, uzavírá smlouvy po částech. Každá jednotlivá smlouva má hodnotu nižší než 2 miliony Kč, takže na ně město nevypisuje zadávací řízení. Ptáte se, zda je uvedený postup legální.

## Na základě Vašeho dotazu se zaměříme na tyto právní otázky:

1. Může město rozdělit jednu zakázku na více částí, aby se vyhnulo povinnosti vyhlásit zadávací řízení?

## Stručná odpověď

1. Pokud spolu zakázky souvisejí (jsou si podobné), tvoří z pohledu [zákona o zadávání veřejných zakázek](#) **jednu** zakázku. Pokud celková hodnota všech souvisejících zakázek překročí během 12 měsíců dva miliony Kč, musí proběhnout zadávací řízení a není možné uplatňovat pravidla pro zakázky malého rozsahu. I pokud město jednu zakázku rozdělí na několik částí, musí pro každou část postupovat tak, jak by postupovalo při zadávání zakázky v jediném řízení.

## Doporučené další kroky

Pokud se domníváte, že město nedodržuje zákonný postup popsany v této analýze, podejte podnět k [Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže](#), ať postup města prošetří. V podnětu uveďte, že město může obcházet zákon o zadávání veřejných zakázek tím, že související (podobné) zakázky rozděljuje.

## Podrobný právní rozbor

### Může město rozdělit jednu zakázku na více částí, aby se vyhnulo povinnosti vyhlásit zadávací řízení?

Píšete, že město rozděluje zakázky tak, aby nepřesáhly dva miliony Kč, a zadává je jako zakázky malého rozsahu. [Ust. § 35 zákona č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek](#) počítá s možností, že zadavatel rozdělí jednu zakázku na více částí. Stále se nicméně z pohledu zákona jedná **o jednu zakázku**.

Pokud by například město mělo celkovou zakázku za tři miliony Kč a rozdělilo ji na pět částí po 600 000 Kč, nemohlo by pro tyto části uplatnit pravidlo o zakázkách malého rozsahu. Toto pravidlo je možné použít, pouze pokud by byla celková hodnota pod dva miliony Kč. Město by naopak muselo každou část posuzovat jako zakázku v hodnotě tří milionů. Aby v tomto modelovém případě město postupovalo v souladu se zákonem, muselo by vyhlásit pět zadávacích řízení.

Jinými slovy, **je možné zakázky rozdělit na části, ale není možné jednotlivé části považovat za samostatné malé zakázky**. Aby bylo rozdělení zákonné, musí být všechny části považovány pro účely stanovení postupu zadávacího řízení za jedinou zakázku. To konstatoval například [Rozsudek Krajského soudu v Brně ze dne 09.12.2010, č.j. 62 Af 57/2010 - 535](#).

Pro určení celkové hodnoty zakázky se postupuje podle [§ 18 a § 19 zákona o zadávání veřejných zakázek](#). Pravidla můžeme shrnout tak, že předpokládaná hodnota celé zakázky rozdělené na části tvoří součet všech dílčích zakázek. Pokud se zakázky týkají poskytování služeb, jejich celková předpokládaná hodnota se stanoví jako součet jednotlivých plnění poskytnutých za 12 měsíců.

Pokud tedy město objednává poskytování stejných či souvisejících služeb, které v období 12 měsíců přesahují hodnotu 2 milionů Kč, a činí tak formou "malých zakázek" (aby nemuselo vyhlášovat zadávací řízení), mohlo by jít o obcházení zákonného pravidla. Správně by totiž mělo tyto zakázky považovat za část jedné zakázky, ne za několik malých zakázek, a zadávat je tedy v řádném zadávacím řízení.

Rozhodným kritériem v tomto případě bude, jestli spolu jednotlivé zakázky souvisejí. Zákon nestanovuje kritéria pro posouzení této souvislosti. Podle [rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 15.12.2010, č.j. 2 Afs 55/2010-173 rozhoduje věcný charakter plnění](#). Pokud je obsahem zakázky plnění svým charakterem totožné či obdobné (stejný druh služby, stejné podmínky jejího poskytování), je podle Nejvyššího správního soudu nutné zadávat celé plnění jedinou veřejnou zakázkou (případně jedinou veřejnou zakázkou rozdělenou na části - viz výše).

Je tedy možné, že došlo ke spáchání některého přestupku podle [§ 268 zákona o zadávání veřejných zakázek](#). Dodržování pravidel pro veřejné zakázky kontroluje [Úřad pro ochranu hospodářské soutěže](#), ke kterému můžete podat podnět k zahájení správního (přestupkového) řízení. Úřad věc prošetří a pokud dospěje k závěru, že město porušilo své povinnosti, zahájí s ním řízení.

Podávání podnětů podrobněji popisuje náš manuál [Podávání podnětů správním orgánům](#). Můžete přitom využít náš vzor [Podnět dle § 42](#).

Další informace k tématu veřejných zakázek naleznete i v našich manuálech [Zadávání veřejných zakázek: jaká pro něj platí pravidla a jak ho kontrolovat?](#) a [Jaká pravidla platí pro zakázky malého rozsahu?](#)

## Užitečné odkazy

Poradna Frank Bold průběžně zpracovává shrnující právní manuály, vzory a interaktivní nástroje.

Pro lepší pochopení problému a řešení Vašeho případu Vám doporučujeme k bližšímu pročtení následující manuály:

[Podávání podnětů správním orgánům](#)

dostupný z:

<https://frankbold.org/poradna/spravni-rizeni/spravni-rizeni/spravni-rizeni/rada/podavani-podnetu-spravnim-organum>

[Zadávání veřejných zakázek: jaká pro něj platí pravidla a jak ho kontrolovat?](#)

dostupný z:

<https://frankbold.org/poradna/fungovani-obci-a-uradu/hospodareni-obce-a-kraje/hospodareni-obce-a-kraje/rada/zadavani-verejnych-zakazek-jaka-pro-nej-pl>

[Jaká pravidla platí pro zakázky malého rozsahu?](#)

dostupný z:

<https://frankbold.org/poradna/fungovani-obci-a-uradu/hospodareni-obce-a-kraje/hospodareni-obce-a-kraje/rada/jaka-pravidla-plati-pro-zakazky-maleho-roz>

V řešení Vaší situace se Vám mohou hodit následující vzory či interaktivní nástroje:

[Podnět dle § 42](#)

dostupný z:

<https://frankbold.org/poradna/spravni-rizeni/spravni-rizeni/spravni-rizeni/vzor/podnet-dle-42>

Zpracováno ke dni 10.5.2022.

Právní poradna Frank Bold radí v případech, kdy je dotčen veřejný zájem, a to zejména v otázkách ochrany životního prostředí, boje proti korupci a nezákonného postupu úředníků.

Přečtěte si [podrobnější informace o tom, jak poradna funguje](#).



## Podpořte nás svým darem

Práce našich právních poradců je možná i díky Vaší podpoře. Pomozte svým finančním darem zachovat kvalitní bezplatné právní poradenství ve veřejném zájmu. Pro zaslání daru můžete využít [dárcovský formulář](#).

Děkujeme.