

# Analýza – Právomoci starosty

## Rekapitulace Vašeho dotazu

Obec uzavřela veřejnoprávní smlouvu, která nahradila územní rozhodnutí a stavební povolení. Obec zastupovala starostka bez projednání radou obce.

Ptáte se, zda měla starostka pravomoc uzavřít veřejnoprávní smlouvu.

## Naše doporučení

1. Doporučujeme ověřit, zda došlo ke svěření pravomoci starostce.
2. Doporučujeme ověřit, zda si pravomoc nevyhradilo zastupitelstvo.
3. V případě, že ke svěření pravomoci starostce nedošlo nebo si pravomoc vyhradilo zastupitelstvo, je veřejnoprávní smlouva absolutně neplatná.

Podrobný právní rozbor najdete na straně 3 tohoto dokumentu.

## Užitečné odkazy

Poradna Frank Bold průběžně zpracovává shrnující právní manuály. Pro lepší pochopení problému a řešení Vašeho případu Vám doporučujeme k bližšímu pročtení následující manuály, na které dále v textu odkazujeme:

[O čem může rozhodovat starosta?](#)

dostupný z: <https://frankbold.org/poradna/fungovani-obci-a-uradu/organy-obce-a-kraje/organy-obce-a-kraje/rada/o-cem-muze-rozhodovat-starosta>

## Podrobný právní rozbor

Pravomoci orgánů obce jsou vymezeny v § 84 a 85 (zastupitelstvo), § 102 (rada) a § 103 (starosta) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích. Obecně platí, že starosta zastupuje obec navenek.

Postavení starosty však neodpovídá postavení statutárního orgánu právnických osob. Klíčový rozdíl spočívá ve vůli obce, která je vytvářena zastupitelstvem nebo radou, nikoliv starostou. Nejvyšší soud k tomu v rozsudku ze dne 30. 4. 2008, sp. zn. 28 Cdo 2600/2006 konstatoval: „*Starosta není statutárním orgánem právnické osoby a úkony, které vyžadují schválení zastupitelstva nebo rady, může činit až po jejím schválení, jinak jsou absolutně neplatné. Starosta obce nemůže vytvářet sám vůli obce, ale pouze může tuto vůli navenek sdělovat a projevovat.*“ Obdobně v nálezu ze dne 36. 8. 2015, č. j. I. ÚS 2574/14-1 judikoval Ústavní soud, že vytváření vůle přísluší výhradně zastupitelstvu či radě – starosta obce vůli sám vytvářet nemůže. *Pokud však již vůle obce v zásadních bodech vytvořena byla, je starosta oprávněn v intencích takto vytvořené vůle.*

Absence řádného projednání úkonu (například uzavření smlouvy před radou či zastupitelstvem) dle § 41 odst. 2 a 3 zákona o obcích způsobuje absolutní neplatnost právního jednání. Neplatnost právního jednání však neznamená, že by jím nemohl být spáchán trestný čin nebo nemohla vzniknout odpovědnost za škodu (viz např. rozsudek ze dne 26. 10. 2017, č. j. 5 Tdo 334/2017-98).

Dle § 103 odst. 4 písm. g) zákona o obcích starosta rozhoduje o záležitostech samostatné působnosti obce svěřených mu radou obce. Pravomoci, které mohou být radou obce svěřeny starostovi, jsou upraveny v § 102 odst. 3 zákona o obcích. Jedná se o rozhodování záležitostí patřících do samostatné působnosti obce, které nejsou vyhrazeny radě dle § 102 odst. 2 nebo zastupitelstvu obce nebo které si zastupitelstvo obce nevyhradilo. Typicky se jedná o utváření právní vůle obce v určité věci, což se může projevit například při vydávání souhlasů obce ke stavbám, jejichž umístění či realizace se na území obce připravuje. Rada může pravomoci starostovi svěřit jednorázově pro určitý úkon nebo generálně pro všechny úkony spadající pod určitou agendu například rozdělením pravomocí na začátku funkčního období.

Uzavření veřejnoprávní smlouvy pravděpodobně není v pravomoci rady obce. Ve Vašem případě tedy záleží, zda tato pravomoc byla svěřena starostce, případně zda si ji nevyhradilo zastupitelstvo. Je možné, že ke svěření pravomoci došlo již v minulosti pro tuto agendu obecně. V případě, že starostce pravomoc svěřena nebyla nebo že si ji vyhradilo zastupitelstvo, je veřejnoprávní smlouva absolutně neplatná. Stavba by tedy podle ní umístěna a provedena být nemohla.

Zpracováno ke dni 20. 1.2020.

Právní poradna Frank Bold radí v případech, kdy je dotčen veřejný zájem, a to zejména v otázkách životního prostředí, boje proti korupci a nezákonného postupu úředníků. Podrobnější informace o tom, jak poradna funguje, si můžete přečíst [ZDE](#).



### Podpořte nás svým darem

Práce našich právních poradců je možná i díky Vaší podpoře. Pomozte svým finančním darem zachovat kvalitní bezplatné právní poradenství ve veřejném zájmu. Pro zaslání daru můžete využít [dárcovský formulář](#).  
Děkujeme.

## Další tipy

Poradna Frank Bold průběžně zpracovává právní manuály k oblastem, na které se často ptáte. Mohlo by Vás zajímat také:

### [Fungování obcí a úřadů](#)

dostupný z: <https://frankbold.org/poradnan/kategorie/64>

## Nabízíme Vám

Naším cílem je podporovat lidi, kteří se aktivně zajímají o dění kolem sebe – Občany 2.0. Nabízíme jim proto služby nad rámec bezplatného právního poradenství. Z Vašeho dotazu jsme nabyli dojmu, že právě Vy do kategorie Občan 2.0 patříte, neboť se aktivně zajímáte o dění ve svém okolí a informujete o něm ostatní občany.

[Staňte se proto i Vy Občanem 2.0](#) a připojte se tak ke stovkám Občanů 2.0 z celé České republiky, kteří se různým způsobem a podle svých možností zapojují do veřejného života.