



Analýza – Černá skládka

Rekapitulace Vašeho dotazu

Vaše obec dlouhodobě provozuje na svém území skládku, k jejímuž provozu nebyla vydána příslušná povolení. V roce 2015 byla na základě podnětu zakázána další závážka skládky a schválen rekultivační projekt, od kterého však bylo následně odstoupeno.

V daném případě je třeba zodpovědět, zda a na základě kterého zákonného ustanovení má obec povinnost skládku odstranit, jaké další prostředky právního postihu lze proti obci uplatnit a jaký procesní postup je v této situaci vhodné zvolit.

Naše doporučení

1. Ve Vaší situaci jednoznačně doporučujeme podat podnět k zahájení řízení o odstranění skládky, a to ke stavebnímu úřadu.
2. Pokud usilujete o pokutování obce, doporučujeme obrátit se s podnětem k zahájení přestupkového řízení na Českou inspekci životního prostředí.
3. Paralelně je možné podat podnět k Ministerstvu vnitra a navrhnout kontrolu činnosti obce s právními předpisy.

Pro všechny uvedené postupy můžete využít námi zpracované manuály, na které níže odkazujeme.

Podrobný právní rozbor najdete na straně 3 tohoto dokumentu.

Užitečné odkazy

Poradna Frank Bold průběžně zpracovává shrnující právní manuály. Pro lepší pochopení problému a řešení Vašeho případu Vám doporučujeme k bližšímu pročtení následující manuály, na které dále v textu odkazujeme:

Jak postupovat, pokud chcete podat podnět k zahájení řízení o odstranění stavby, naleznete (včetně vzoru) v našem manuálu **[Podnět k zahájení řízení o odstranění stavby](#)**.

dostupný z: <https://frankbold.org/poradna/vzor/podnet-k-zahajeni-rizeni-o-odstraneni-stavby>

Obecný přehled, jak postupovat v případě černé skládky podle jednotlivých zákonů, naleznete v našem manuálu **[Jak řešit černou skládku?](#)**

dostupný z: <https://frankbold.org/poradna/kategorie/odpady/rada/jak-resit-cernou-skladku>

O tom, jak podat obecný podnět ke správnímu orgánu, se lze dočíst v našem manuálu **[Podávání podnětů ve správním řízení](#)**.

dostupný z: <https://frankbold.org/poradna/kategorie/spravni-rad-spravni-rizeni/rada/podavani-podnetu-podle-spravniho-radu>

Podrobný právní rozbor

K otázce povinnosti obce skládku odstranit

Skládka je stavbou ve smyslu zákona č. 183/2006 o územním plánování a stavebním řádu (dále jen „stavební zákon“). Při právní analýze zřízení, provozu a odstranění skládky budeme tedy postupovat dle stavebního zákona.

Pakliže byla skládka zřízena a provozována bez úkonů stavebním zákonem vyžadovaných (územní rozhodnutí o jejím umístění a následné stavební povolení), je její provoz skutečně v rozporu se zákonem. Zřízením a provozem skládky, bez toho aby si obstarala příslušná povolení, naplnila obec skutkovou podstatu přestupku podle § 178 odst. 1 stavebního zákona.

V tomto případě bude skutečně na místě nařízení odstranění skládky podle § 129 odst. 1 písm. b stavebního zákona. Řízení o odstranění stavby lze však zahájit pouze z moci úřední, což v praxi znamená, že jej nelze zahájit na návrh, ale může jej zahájit pouze příslušný stavební úřad sám. Vy však můžete podat podnět k zahájení řízení o odstranění stavby a adresovat jej stavebnímu úřadu, který je k zahájení tohoto řízení příslušný. K tomu je možné využít námi zpracovaný manuál a vzor, které jsou dostupné [ZDE](#).

K otázce právního postihu a kontroly obce

Zřízením a provozem skládky bez příslušných povolení se obec zároveň dopustila přestupku podle § 66 odst. 4 písm. b zákona o odpadech. Za tento přestupek zákon umožňuje uložení pokuty až do výše 50 000 000 Kč. Stejně jako v případě řízení o odstranění stavby, i zde máte možnost pokusit se přestupkové řízení iniciovat podnětem, který je třeba adresovat České inspekci životního prostředí. Podrobnější informace včetně vzoru obecného podnětu naleznete [ZDE](#).

Paralelně lze v otázce ukládání pokuty za provozování černé skládky postupovat podle stavebního zákona, zde je však maximální výše pokuty znatelně nižší. Pokud obec zřídila a provozovala skládku bez územního rozhodnutí a stavebního povolení příslušného stavebního úřadu, dopustila se přestupku podle 178 odst. 1 stavebního zákona, který za tento přestupek dle § 178 odst. 3 písm. c umožňuje uložit pokutu do výše 500 000 Kč. K rozhodnutí o uložení pokuty bude příslušný stavební úřad a bude se jednat o řízení vedené z moci úřední. I zde však můžete podat podnět k zahájení přestupkového řízení s využitím našeho manuálu a vzoru.

Další možností, jak docílit právního postihu obce, je podat podnět k provedení kontroly obce ve smyslu § 129 zákona o obcích, a to přímo k Ministerstvu vnitra. Pakliže se Ministerstvo vnitra rozhodne kontrolu provést, bude se zabývat souladem činnosti obce s právními předpisy a může obci případně uložit nápravná opatření. Podrobnější informace a vzor podnětu naleznete v našem manuálu [ZDE](#).

K otázce rozsahu odstranění a rekultivace skládky

V daném stádiu není možné s jistotou zodpovědět, jakým způsobem by probíhalo případné odstranění či rekultivace území postiženého provozem skládky. Teprve v případě, že bude řízení o odstranění stavby zahájeno, probíhal by na území podrobný průzkum zasažené lokality a analýza rizik. Na základě výsledků tohoto průzkumu bude poté rozhodováno o rozsahu sanačních a rekultivačních prací a odtěžení odpadu na území. Detailnější informace o tomto postupu naleznete v Metodice Ministerstva životního prostředí dostupné na adrese [https://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/projekty_po8_opzp_2007_2013/\\$FILE/OODP-5_2_MZP_FIN-20160810.pdf](https://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/projekty_po8_opzp_2007_2013/$FILE/OODP-5_2_MZP_FIN-20160810.pdf).

Zpracováno ke dni 6. června 2019

Právní poradna Frank Bold radí v případech, kdy je dotčen veřejný zájem, a to zejména v otázkách životního prostředí, boje proti korupci a nezákonného postupu úředníků. Podrobnější informace o tom, jak poradna funguje, si můžete přečíst [ZDE](#).

Podpořte svým darem Poradnu

Práce našich právních poradců je možná i díky Vaší podpoře. Pomozte svým finančním darem zachovat kvalitní bezplatné právní poradenství. Pro zaslání daru můžete využít [dárcovský formulář](#). Děkujeme.

Další tipy

Poradna Frank Bold průběžně zpracovává právní manuály k oblastem, na které se často ptáte. Mohlo by Vás zajímat také [Zřízení skládky bez potřebných povolení](#).
dostupné z: <https://frankbold.org/poradna/kategorie/odpady/rada/zrizeni-skladky-bez-potrebnych-povoleni>

Nabízíme Vám

Naším cílem je podporovat lidi, kteří se aktivně zajímají o dění kolem sebe – Občany 2.0. Nabízíme jim proto služby nad rámec bezplatného právního poradenství. Z Vašeho dotazu jsme nabyli dojmu, že právě Vy do kategorie Občan 2.0 patříte, neboť se aktivně zajímáte o dění ve svém okolí a informujete o něm ostatní občany.

[Staňte se proto i Vy Občanem 2.0](#) a připojte se tak ke stovkám Občanů 2.0 z celé České republiky, kteří se různým způsobem a podle svých možností zapojují do veřejného života.