



## Návrh EPS na paragrafované znění zákona o lobbingu

Ekologický právní servis (EPS) připomínkoval [návrh zákona o lobbingu](#), který byl předložen v únoru 2010 Poslanecké sněmovně poslanci B. Sobotkou (ČSSD), J. Tejcem (ČSSD), O. Liškou (SZ), P. Kováčikem (KSČM) a V. Jakoubkovou (DSZ); v této souvislosti EPS vytvořil i dva pozměňovací návrhy, které byly v PS navrhovateli předloženy; návrh zákona prošel PS, ale Senát jej zamítl 23.6.2010; z důvodu voleb do PS na další projednání návrhu zákona nedošlo.

EPS se též účastnil kulatých stolů o lobbingu, podílel se na přípravě podkladů a na zpracování závěrů z těchto stolů. EPS sepsal paragrafované znění zákona o lobbingu, který zohledňuje dosavadní debatu o návrhu zákona z roku 2010 a výsledky těchto expertních stolů.

Veškeré změny původního návrhu zákona byly provedeny na základě dvou pozměňovacích návrhů EPS, [závěrů kulatých stolů](#), dalších úvah EPS podložených výzkumem odborných studií (zejména OECD) a diskusí s dalšími nevládními organizacemi - Zelený kruh, Otevřete.cz, Inventura demokracie, Transparency International, Oživení.

Část třetí a čtvrtá obsahuje související změny zákona o střetu zájmu a jednacího řádu PS, které byly navrženy v posledním návrhu zákona.

Výše zmíněné nevládní organizace se dohodly na základním rámci a na tom, že spolu připraví nové paragrafované znění návrhu zákona. 29.11.2011 se sešli M.Fadrný, L.Kraus (oba za EPS) P.Humlíčková (Zelený kruh), O.Kužílek (Otevřete.cz) a T.Kvasnička (Inventura demokracie) a připomínkovali nové paragrafované znění návrhu zákona.

Zpracováno 1.února 2012, Ekologický právní servis

### Přehled některých změn v návrhu EPS oproti původnímu poslaneckému návrhu

§ 1 doplněno o deklaratorní požadavek etických kodexů na úrovni samosprávy

§ 2

(2) upravena definice (přidáno „jakákoliv ústní či psaná“); přidána poslední věta

(3) přidáno písmeno j) a k)

(4) jiný výčet veřejných funkcionářů

**vypuštěn:** (5) *Lobbistou je osoba, která vykonává lobbing na základě živnostenského oprávnění<sup>1)</sup> pro výkon lobbingu.*

§ 3

**Vypuštěno:**

(1) *Pokud je lobbing vykonáván jako poskytování služeb ve prospěch třetích osob v rámci podnikání, je možné jej vykonávat jen na základě živnostenského oprávnění<sup>7)</sup> pro výkon lobbingu.*

---

<sup>1)</sup> § 10 zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

(2) *Pokud není lobbying vykonáván jako podnikání, zejména pokud je vykonáván bezúplatně nebo výhradně ve prospěch osoby, která ho vykonává, je možné lobbying vykonávat též bez živnostenského oprávnění<sup>2)</sup> pro výkon lobbyingu; za úplatu se nepovažuje placení členských příspěvků nebo jiných obdobných příspěvků členy právnické osoby.*

(3) *Pokud vykoná lobbying podle odstavce 2 právnická osoba nebo podnikající fyzická osoba, podléhá ohlašovací povinnosti podle § 6.*

§ 4

Tam, kde bylo „Ministerstvo vnitra“ je nyní „parlamentní zmocněnec“

**Vypuštěno:**

(4) *K písemné žádosti se přiloží ověřená kopie zejména dokladu prokazujícího živnostenské oprávnění<sup>2)</sup> vykonávat lobbying.*

(10) *Ministerstvo vyškrtne ze seznamu lobbistů lobbistu, jemuž zaniklo živnostenské oprávnění vykonávat lobbying.*

Nový (4) změněn

(5) zredukován

Upravený (7) – přidána finanční zpráva

§ 5

Práva lobbistů jsou dost redukována a změněna, nicméně je k diskusi, zda je v tomto rozsahu i tak zanechat

(2) vypuštěn poplatek

(3) c, e změněna

(4) změněn

(5) přidán

Přidáno: (7) Lobbista nesmí dát, zprostředkovat nebo slíbit veřejnému funkcionáři jakoukoli výhodu.

**Vypuštěna:** Ohlašovací povinnost

§ 6

Rozšířeny povinnosti veřejných funkcionářů

Navíc cooling off period

Místo „pracovního programu“ je zde „veřejný díář“

§ 7

Sankce: částečně pozměněno

§ 8

Mírně upraveno s ohledem na zmocněnce

§ 9 a dále

Parlamentní zmocněnec – úplně nový

---

<sup>2)</sup> § 10 odst. 3 zákona č. 455/1991 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

# Návrh na vydání

## **zákona**

### **o lobbingu a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o lobbingu)**

#### **Z Á K O N**

ze dne .....

#### **o lobbingu a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o lobbingu)**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

#### **ČÁST PRVNÍ Lobbing**

#### **Základní ustanovení**

#### **§ 1**

(1) Tento zákon upravuje podmínky výkonu lobbingu, práva a povinnosti lobbisty a působnost orgánů veřejné moci týkající se lobbingu.

(2) Tento zákon se vztahuje na lobbing týkající se přípravy, projednávání a schvalování návrhů právních předpisů (dále jen „návrh předpisu“) a přípravy, projednávání a schvalování dokumentů plánovací, koncepční a strategické povahy (dále jen „dokument“) v působnosti orgánů veřejné moci; netýká se však návrhů předpisů nebo dokumentů, které jsou

schvalovány krajem, obcí nebo městskou částí, jež by si měly vytvořit vlastní etické kodexy pro komunikaci s lobbisty.

## § 2

(1) Lobbings je činnost, jejímž předmětem je

- a) lobbistický kontakt nebo
- b) pomoc k uskutečnění lobbistického kontaktu, zejména organizování a koordinování lobbistických kontaktů.

(2) Lobbistickým kontaktem je jakákoliv ústní či psaná komunikace, včetně jednostranné komunikace, s veřejným funkcionářem, jejímž cílem je ovlivnit rozhodování orgánů veřejné moci nebo proces, který rozhodování předchází, a dosáhnout vypracování, předložení, projednání, schválení, změny nebo doplnění návrhu předpisu nebo dokumentu. Komunikace lobbisty zapsaného v seznamu lobbistů s veřejným funkcionářem je vždy lobbistickým kontaktem.

(3) Za lobbistický kontakt se nepovažuje

- a) komunikace mezi veřejnými funkcionáři, orgány veřejné moci a jejich zaměstnanci,
- b) komunikace na jednání orgánů veřejné moci, včetně jednání v orgánech komor Parlamentu,
- c) komunikace na jednání orgánů politických stran a politických hnutí,
- d) komunikace prostřednictvím hromadných sdělovacích prostředků,
- e) komunikace při výkonu shromažďovacího práva<sup>3)</sup> nebo komunikace při stávce,
- f) uplatnění připomínky k návrhu předpisu nebo dokumentu během připomínkového řízení a komunikace týkající se takové připomínky v souladu s předpisy upravujícími připomínkové řízení,
- g) podání stížnosti<sup>4)</sup> nebo petice<sup>5)</sup>,
- h) žádost o poskytnutí informace podle zvláštního zákona<sup>6)</sup>,
- i) komunikace uskutečněná na jednání poradního orgánu vlády,
- j) elektronická či telefonická komunikace organizační povahy
- k) komunikace lobbisty zapsaného v seznamu lobbistů s veřejným funkcionářem vzniklá na náhodném a neplánovaném základě

(4) Veřejným funkcionářem se pro účely tohoto zákona rozumí

- a) poslanec Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky (dále jen „poslanec“),
- b) senátor Senátu Parlamentu České republiky (dále jen „senátor“),
- c) člen vlády
- d) vedoucí jiného ústředního orgánu státní správy, v jehož čele není člen vlády,
- e) náměstek člena vlády a náměstek vedoucího Úřadu vlády,
- f) asistent poslance, senátora a člena vlády
- g) poradce poslance, senátora a člena vlády

<sup>3</sup>) Zákon č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>4</sup>) Např. § 175 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>5</sup>) Zákon č. 85/1990 Sb., o právu petičním.

<sup>6</sup>) Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.

(5) Lobbistou je osoba, která soustavně vykonává lobbying. Pokud osoba uskutečnila v rámci jednoho kalendářního čtvrtletí nejméně čtyři lobbistické kontakty, případně uskutečnila v rámci jednoho kalendářního roku pět nebo více lobbistických kontaktů, platí, že soustavně vykonává lobbying.

(6) Spřízněnou osobou je pro účely tohoto zákona

- a) osoba blízká<sup>7)</sup> veřejného funkcionáře nebo
- b) právnická osoba, včetně politické strany nebo politického hnutí, v nichž je veřejný funkcionář nebo jeho osoba blízká členem, společníkem, akcionářem nebo v jejichž orgánech je členem.

(7) Klientem je pro účely tohoto zákona osoba, v jejíž prospěch nebo na jejíž žádost lobbista vykonává lobbying; pokud lobbista vykonává lobbying z vlastní iniciativy nebo ve svůj prospěch, je klientem tento lobbista.

### § 3

Osoba, která vykoná lobbistický kontakt, je povinna před jeho vykonáním oznámit veřejnému funkcionáři, že jde o lobbistický kontakt a kdo je klientem. Pokud o to veřejný funkcionář požádá, je osoba, která vykoná lobbistický kontakt, povinna tyto skutečnosti potvrdit písemně.

## **Seznam lobbistů a práva a povinnosti lobbistů**

### § 4

(1) Seznam lobbistů vede Parlamentní zmocněnec pro kontrolu lobbyingu (dále jen „zmocněnec“). Zmocněnec zveřejňuje seznam lobbistů způsobem umožňujícím dálkový přístup. Zmocněnec dále zveřejní způsobem podle věty druhé elektronickou adresu, na niž se zasílají návrhy podle odstavce 2 a informace podle § 5 odst. 4.

(2) Lobbista je povinen se do deseti kalendářních dnů ode dne, kdy poprvé soustavně vykoná lobbying, zaregistrovat do seznamu lobbistů; zároveň s písemným návrhem na registraci zašle zmocněnci kopii návrhu elektronickou formou.

(3) Obsahem návrhu podle odstavce 2 je jméno, příjmení a místo trvalého pobytu lobbisty, jde-li o podnikající osobu, pak dále obchodní firma nebo název, právní forma, sídlo a identifikační číslo lobbisty, a pokud jde o právnickou osobu, dále jméno, příjmení a místo trvalého pobytu statutárního orgánu nebo členů statutárního orgánu. Obsahem návrhu podle odstavce 2 je dále jméno a příjmení fyzické osoby, která je s lobbistou v pracovním poměru, obdobném pracovněprávním vztahu nebo jiném právním vztahu, na základě kterého bude

---

<sup>7)</sup> ) § 116 občanského zákoníku.

jménem lobbisty vykonávat lobbistický kontakt. Návrh podle odstavce 2 dále obsahuje údaj o členství v organizacích lobbistů, pokud takové členství existuje.

(4) Lobbista může v návrhu na registraci uvést též informace o tom, ve kterých věcech a na úrovni kterých orgánů vykonává nebo plánuje vykonávat lobbying, jakož i internetovou adresu, kterou používá k uveřejňování informací o své činnosti.

(5) Obsahuje-li návrh na registraci náležitosti podle odstavců 2 a 3, zmocněnec lobbistu zapíše do seznamu lobbistů a doručí mu potvrzení o zapsání do seznamu lobbistů.

(6) Pokud návrh na registraci neobsahuje náležitosti podle odstavců 2 a 3, zmocněnec písemně vyzve lobbistu, aby návrh na registraci ve lhůtě deseti pracovních dnů ode dne doručení výzvy doplnil. Pokud lobbista nedoplní návrh na registraci ve lhůtě podle věty první, zmocněnec lobbistu nezapíše do seznamu lobbistů; o nezapsání do seznamu lobbistů lobbistu písemně vyrozumí s uvedením důvodů.

(7) V seznamu lobbistů se uvedou

- a) identifikační údaje lobbisty v rozsahu podle odstavce 3, informace podle odstavce 4, pokud je lobbista uvedl, a seznam lobbistických kontaktů podle § 5 odstavce 3,
- b) u každého lobbisty informace o sankcích uložených v souvislosti s výkonem lobbyingu.
- c) finanční, popřípadě výroční zpráva lobbisty podle § 5 odstavce 4

(8) Lobbista je povinen oznámit zmocněnci změny skutečností a údajů podle odstavce 3 do čtrnácti dnů ode dne, kdy ke změně došlo.

## § 5

(1) vypuštěno

(2) vypuštěno

(3) Lobbista zapsaný v seznamu lobbistů je povinen zmocněnci elektronicky oznamovat údaje o lobbistickém kontaktu do deseti dnů od jeho uskutečnění, s uvedením

- a) doby a způsobu jeho uskutečnění,
- b) orgánu, v němž působí veřejný funkcionář nebo jehož zaměstnancem je osoba, u nichž uskutečnil lobbistický kontakt,
- c) jména a příjmení veřejného funkcionáře,
- d) návrhu předpisu nebo dokumentu, kterého se lobbistický kontakt týkal,
- e) seznamu klientů, v jejichž prospěch nebo na jejichž žádost byl lobbistický kontakt uskutečněn; pokud je klient obchodní společností, tak také mateřských a dceřiných společností klienta, v jejichž prospěch nebo na jejichž žádost byl lobbistický kontakt vykonán.

(4) Lobbista zapsaný v seznamu lobbistů je povinen každoročně zmocněnci předkládat k 1. dubnu svoji finanční zprávu, v které jsou jasně označeny příjmy a výdaje na lobbying. V případě, že je lobbista neziskovou organizací, předkládá svoji výroční zprávu.

(5) Zmocněnec zveřejní u každého lobbisty způsobem podle § 4 odst. 1 informace předkládané podle odstavce 4 do patnácti dnů ode dne, do kterého měly být lobbistou oznámeny, případně do patnácti dnů ode dne, kdy byly oznámeny opožděně.

(6) Oznámení podle odstavce 3 se podávají na formuláři, jehož strukturu a formát stanoví zmocněnec.

(7) Lobbista nesmí dát, zprostředkovat nebo slíbit veřejnému funkcionáři jakoukoli výhodu.

## § 6

### **Povinnosti veřejných funkcionářů**

(1) Veřejný funkcionář nesmí vykonávat lobbying, nesmí být s lobbistou v pracovním poměru, obdobném pracovněprávním vztahu nebo jiném právním vztahu, na základě kterého by byl povinen postupovat podle pokynů lobbisty, jednat jeho jménem nebo vykonávat jinou činnost pro lobbistu za odměnu pro sebe nebo spřízněnou osobu. Veřejný funkcionář nesmí přijmout nebo dát si zprostředkovat nebo slíbit od lobbisty jakoukoli výhodu, a to ani po skončení své funkce, ani uzavřít s ním smlouvu o půjčce, o úvěru nebo obdobný právní vztah, způsobilý zastřít poskytnutí výhody. Veřejný funkcionář je povinen nahlásit zmocněnci, jestliže mu lobbista takovouto výhodu nabídl.

(2) Veřejný funkcionář nesmí po dobu 2 let po skončení funkce vykonávat lobbying.

(3) Veřejný funkcionář je povinen na svých internetových stránkách zveřejňovat svůj veřejný diář.

(4) Veřejný diář obsahuje časový rozvrh schůzek veřejného funkcionáře za každý den, s uvedením jmen osob, místa a času schůzky a s uvedením předpisu, dokumentu nebo jiné věci, jíž se schůzka týkala.

(5) Veřejný funkcionář musí ve veřejném diáři uvést informace za příslušný den podle odst. 4 ve lhůtě nejpozději do 24 hodin od skončení tohoto dne.

## **Sankce**

### § 7

- (1) Lobbista se dopustí přestupku, pokud
- a) nesplnil povinnost podle § 4 odst. 2,
  - b) porušil povinnost podle § 4 odst. 8,
  - c) neuvedl nebo nezveřejnil ve stanovené lhůtě údaje podle § 5 odst. 3 nebo uvedl zjevně nepřesné, neúplné nebo nepravdivé údaje nebo
  - d) porušil povinnost podle § 5 odst. 4

- e) porušil zákaz podle § 5 odst. 7
- f) porušil zákaz podle § 6 odst. 1.
- g) porušil informační povinnost plynoucí z §3

(2) Veřejný funkcionář se dopustí přestupku, pokud

- a) vykonává lobbying,
- b) je s lobbistou v pracovním poměru, obdobném pracovněprávním vztahu nebo jiném právním vztahu, na základě kterého by byl povinen postupovat podle pokynů lobbisty, jednat jeho jménem nebo vykonávat jinou činnost pro lobbistu za odměnu pro sebe nebo spřízněnou osobu,
- c) vykonává činnost pro lobbistu za odměnu pro sebe nebo spřízněnou osobu nebo přijme nebo si dá zprostředkovat nebo slíbit od lobbisty jakoukoli výhodu, byť i po skončení své funkce, nebo uzavře s lobbistou smlouvu o půjčce, o úvěru nebo obdobný právní vztah, způsobilý zastřít poskytnutí výhody.
- d) porušil povinnost nahlásit zmocněnci, že mu lobbista nabídl výhodu,
- e) porušil zákaz podle § 6 odst. 2,
- f) porušil povinnost podle § 6 odst. 5

(2) a) Zmocněnec na svých internetových stránkách zveřejňuje seznam lobbistů a veřejných funkcionářů, kteří neplní povinnosti podle tohoto zákona, s uvedením konkrétní povinnosti, jež nebyla splněna.

b) Za přestupek podle odstavce 1 lze uložit pokutu do 1 000 000 Kč nebo zákaz činnosti do 5 let. Za přestupek podle odstavce 2 lze uložit pokutu do 1 000 000 Kč.

(3) Při stanovení výše pokuty se přihlíží k závažnosti přestupku, zejména ke způsobu a okolnostem jeho spáchání, k významu a rozsahu jeho následků, době trvání protiprávního jednání a ke skutečnosti, zda se odpovědná osoba přičinila o odstranění nebo zmírnění škodlivých následků.

(4) Přestupky podle odstavce 1 a 2 projednává zmocněnec. V řízení se postupuje podle zákona o přestupcích<sup>8)</sup> s výjimkou jeho § 84 až 87, pokud tento zákon nestanoví jinak.

(5) Pokuty uložené za přestupky podle odstavce 1 a 2 vybírá a vymáhá zmocněnec; příjem z pokut je příjmem státního rozpočtu.

(6) Pokuta je splatná do 30 dnů ode dne, kdy rozhodnutí o jejím uložení nabylo právní moci.

## § 8

(1) Každý má právo písemně sdělit zmocněnci skutečnosti, které nasvědčují o nepravdivosti nebo neúplnosti údajů uvedených v seznamu lobbistů a ve zveřejněných

---

<sup>8)</sup> ) Zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů.



oznámeních lobbistů a veřejných funkcionářů; sdělení lze podat též v elektronické podobě prostřednictvím veřejné datové sítě. Orgán podle věty první do 30 dnů ode dne obdržení sdělení písemně oznámí tomu, kdo sdělení podal, jak bylo s jeho sdělením naloženo; bylo-li sdělení učiněno v elektronické podobě, lze odpovědět též tímto způsobem.

(2) Zmocněnec pokud se z dostupných informací dozví, že se lobbista nebo veřejný funkcionář dopustil jednání, které má znaky přestupku, přestupek projedná.

(3) Zmocněnec zveřejní v seznamu lobbistů uloženou sankci s informací, za porušení jaké povinnosti byla uložena. Ze zveřejnění podle věty první musí být zřejmé, kterého lobbisty se uložena sankce týká.

## „ČÁST DRUHÁ

### Parlamentní zmocněnec pro kontrolu lobbingu

#### § 9

(1) Zmocněnec je volen Poslaneckou sněmovnou na funkční období šesti let z kandidátů, z nichž po dvou navrhuje prezident republiky a Senát; shodné návrhy jsou přípustné. Zmocněnec může být zvolen pouze na dvě bezprostředně po sobě jdoucí funkční období.

(3) Zmocněncem může být zvolen každý, kdo je volitelný do Poslanecké sněmovny. Zmocněncem nemůže být nikdo, kdo byl čtyři roky před nominací členem Parlamentu, prezidentem, členem ústavního soudu, vlády, státním žalobcem, sloužil v armádě či policii, nebo byl zaměstnancem politické strany. Zmocněnec nesmí zastávat žádnou funkci ve veřejné správě, v politice či jinou veřejnou funkci. Nesmí řídit firmu, být členem správní nebo dozorčí rady nebo být členem firmy.

(3) Sídlem zmocněnce je Praha.

(4) Zástupce zmocněnce zastupuje zmocněnce v plném rozsahu v době jeho nepřítomnosti. Zmocněnec ho může pověřit výkonem části své působnosti. Pro volbu, pozbytí funkce, odvolání z funkce a právní postavení zástupce zmocněnce platí ustanovení tohoto zákona obdobně, pokud tento zákon nestanoví jinak.

#### § 10

(1) Funkce zmocněnce je neslučitelná s funkcí prezidenta republiky, poslance, senátora a soudce, jakož i s jakoukoliv činností ve veřejné správě.

(2) Výkon funkce zmocněnce je neslučitelný s jinou výtěžnou činností, s výjimkou správy vlastního majetku a činnosti vědecké, pedagogické, publicistické, literární nebo umělecké, není-li taková činnost na újmu výkonu funkce a její důstojnosti a neohrožuje-li důvěru v nezávislost a nestrannost výkonu funkce.

(3) Zmocněnec nesmí být členem politické strany nebo politického hnutí.

(4) Po dobu výkonu funkce se zmocněnec, pokud podléhá branné povinnosti, nepovolává k vojenské činné službě nebo se mu vojenská činná služba přerušuje; vojenské cvičení takto zameškané se promíjí.

## § 11

(1) Zmocněnec se ujímá výkonu funkce složením slibu do rukou předsedy Poslanecké sněmovny, ne však dříve než dnem následujícím po dni, kdy uplynulo funkční období dosavadního zmocněnce; do složení slibu nově zvoleného zmocněnce vykonává jeho působnost zmocněnec, jehož funkční období skončilo.

(2) Slib zmocněnce zní: "Slibuji na svou čest a svědomí, že svou funkci budu vykonávat nezávisle a nestranně, v souladu s Ústavou a ostatními zákony a že budu chránit neporušitelnost práv."

(3) Nesloží-li zmocněnec slib do 10 dnů ode dne zvolení nebo složí-li slib s výhradou, hledí se na něj, jako by nebyl zvolen.

## § 12

(1) Zmocněnec vykonává svou funkci nezávisle a nestranně.

(2) Za výkon funkce odpovídá zmocněnec Poslanecké sněmovně.

## § 13

(1) zmocněnec pozbývá funkci dnem následujícím po dni, kdy

- a) uplynulo jeho funkční období,

- b) nabyl právní moci rozsudek soudu, kterým byl zmocněnec odsouzen pro trestný čin,

- c) přestal být volitelným do Poslanecké sněmovny,

- d) se ujal výkonu funkce uvedené v § 10 odst. 1 nebo vykonává činnost ve veřejné správě, anebo

- e) předsedovi Poslanecké sněmovny bylo doručeno písemné prohlášení zmocněnce, že se této funkce vzdává.

(2) Pozbytí funkce z důvodů uvedených v odstavci 1 vysloví předseda Poslanecké sněmovny a uvědomí o tom písemně osobu, která funkci zmocněnce pozbyla.

(3) Vykonává-li zmocněnec činnost, která je podle § 3 odst. 2 neslučitelná s výkonem jeho funkce, nebo je-li členem politické strany nebo politického hnutí, Poslanecká sněmovna ho z funkce zmocněnce odvolá a písemně ho o tom vyrozumí; účinky odvolání nastávají dnem doručení písemného vyrozumění.

(4) O odvolání z funkce uvědomí předseda Poslanecké sněmovny Senát, prezidenta republiky, jakož i veřejnost; o pozbytí funkce uvědomí též Poslaneckou sněmovnu.

(5) Volba zmocněnce se koná ve lhůtě počínající šedesátým dnem před uplynutím funkčního období zmocněnce a končící dnem jeho uplynutí.

(6) Uvolní-li se funkce zmocněnce před skončením jeho funkčního období, koná se volba zmocněnce do 60 dnů.

(7) Nebyl-li zmocněnec ve lhůtě podle odstavce 5 nebo 6 zvolen, koná se nová volba ve lhůtě 60 dnů.

#### § 14

(1) Funkce zmocněnce je veřejnou funkcí.

(2) Zmocněnci náleží plat, odchodné, náhrada výdajů a naturální plnění jako prezidentovi Nejvyššího kontrolního úřadu. Zástupci zmocněnce náleží plat, odchodné, náhrada výdajů a naturální plnění jako viceprezidentovi Nejvyššího kontrolního úřadu.

#### § 15

(1) Úkoly spojené s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti zmocněnce plní Kancelář, která je organizační složkou státu.

(2) Podrobnosti o organizaci a úkolech Kanceláře upravuje statut, který vydá zmocněnec.

(3) Zmocněnci mohou být pro plnění úkolů při výkonu jeho působnosti jmenováni asistenti.

(4) Pracovní poměr asistenta vzniká jmenováním a řídí se zákoníkem práce, pokud tento zákon nestanoví jinak. Asistenta jmenuje a odvolává vedoucí Kanceláře na základě návrhu zmocněnce.

(5) Asistentem může být jmenován bezúhonný občan. Podmínku bezúhonnosti nespĺňuje ten, kdo byl pravomocně odsouzen za trestný čin, pokud se na něj hledí, jako by odsouzen nebyl.

(6) Zmocněnec může pověřit asistenty a další zaměstnance Kanceláře, aby prováděli šetření ve věci podle § 15, 16 a § 21a odst. 1. Jednat jménem zmocněnce v příslušném řízení před soudem nebo Ústavním soudem 4) však mohou pouze asistenti.

#### § 16

Výdaje na činnost zmocněnce a jeho Kanceláře jsou hrazeny ze samostatné kapitoly státního rozpočtu.

§ 17

Na zmocněnce se vztahuje zákoník práce, pokud tento zákon nestanoví jinak.

§ 18

Všechny státní orgány a osoby vykonávající veřejnou správu jsou v mezích své působnosti povinny poskytovat zmocněnci při šetření pomoc, kterou si vyžádá.

**ČÁST TŘETÍ**  
**Změna zákona o střetu zájmů**

§ 19

Zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění zákona č. 216/2008 Sb., zákona č. 158/2009 Sb. a zákona č. 281/2009 Sb., se mění takto:

1. § 5 odst. 2 zní:

„(2) Veřejnému funkcionáři uvedenému v § 2 odst. 1 písm. l) a m), který působí v řídicích, dozorčích nebo kontrolních orgánech podnikající právnické osoby, pokud v ní kraj nebo obec nebo jimi ovládaná osoba má podíl nebo hlasovací práva, nenáleží za tuto činnost odměna.“

2. V § 9 se doplňuje odstavce 3, který zní:

„(3) Oznámení podle odstavce 1 je o svých činnostech povinen učinit nejpozději do 30. června následujícího kalendářního roku obdobně asistent poslance nebo senátora.“

**Přechodné ustanovení**

§ 20

Asistent poslance nebo senátora učiní oznámení podle § 9 odst. 3 zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění tohoto zákona, poprvé za rok 2011.

## **ČÁST ČTVRTÁ**

### **Změna zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny**

#### **§ 21**

Zákon č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění zákona č. 47/2000 Sb., zákona č. 39/2001 Sb., zákona č. 78/2002 Sb., zákona č. 192/2002 Sb., zákona č. 282/2004 Sb., zákona č. 359/2004 Sb., zákona č. 482/2004 Sb., zákona č. 167/2005 Sb., zákona č. 205/2006 Sb., zákona č. 573/2006 Sb., zákona č. 41/2009 Sb., zákona č. 162/2009 Sb. a zákona č. 402/2009 Sb., se mění takto:

1. V § 86 se na konci odstavce 3 doplňuje věta: „Pokud se na přípravě návrhu zákona podílely i jiné osoby než navrhovatel, obsahuje důvodová zpráva též seznam těchto osob, který obsahuje jméno a příjmení osoby a obchodní firmu nebo název a právní formu právnických osob, u nichž je osoba zaměstnána, jejichž je společníkem nebo v jejichž orgánech působí.“
2. V § 94 se na konci odstavce 1 doplňuje věta: „Pozměňovací návrh musí být odůvodněn a musí obsahovat náležitosti návrhu zákona podle § 86 odst. 3, věty čtvrté.“
3. „Pozměňovací návrh ve druhém čtení může předložit pouze poslanecký klub, nebo skupina nejméně deseti poslanců, pokud jsou z různých poslaneckých klubů.“

## **ČÁST PÁTÁ**

### **Účinnost**

#### **§ 22**

Tento zákon nabývá účinnosti dnem..

**Znění měněných ustanovení zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, v platném znění,  
s vyznačením navrhovaných změn**

§ 5

(1) Poslanci nebo senátorovi, který zastupuje stát v řídicích, dozorčích nebo kontrolních orgánech podnikající právnické osoby, pokud v ní má stát, jím ovládané právnické osoby, Česká národní banka, nebo všechny tyto osoby společně, podíl nebo hlasovací práva, nenáleží za tuto činnost odměna.

~~(2) Veřejnému funkcionáři uvedenému v § 2 odst. 1 písm. l) a m), který zastupuje kraj nebo obec v řídicích, dozorčích nebo kontrolních orgánech podnikající právnické osoby, pokud v ní kraj nebo obec má podíl nebo hlasovací práva, nenáleží za tuto činnost odměna.~~

**(2) Veřejnému funkcionáři uvedenému v § 2 odst. 1 písm. l) a m), který působí v řídicích, dozorčích nebo kontrolních orgánech podnikající právnické osoby, pokud v ní kraj nebo obec nebo jimi ovládaná osoba má podíl nebo hlasovací práva, nenáleží za tuto činnost odměna.**

(3) S funkcí poslance nebo senátora jsou neslučitelné funkce vykonávané v pracovněprávním vztahu nebo ve služebním poměru k České republice, pokud jde o funkce jmenované nebo o funkce, v nichž se při výkonu státní správy rozhoduje,

- a) na ministerstvu nebo na jiném správním úřadu,
- b) na státním zastupitelství nebo soudu,
- c) v bezpečnostních sborech, ozbrojených silách České republiky, Nejvyšším kontrolním úřadu, Kanceláři prezidenta republiky, Kanceláři Poslanecké sněmovny, Kanceláři Senátu, v Pozemkovém fondu České republiky nebo jiných státních fondech a v Kanceláři Veřejného ochránce práv.

§ 9

Oznámení o činnostech

(1) Veřejný funkcionář je povinen přesně, úplně a pravdivě písemně oznámit, že

a) podniká nebo provozuje jinou samostatnou výdělečnou činnost, a předmět, způsob a místo výkonu podnikání nebo této činnosti,

b) je společníkem nebo členem právnické osoby, provozující podnikatelskou činnost (dále jen „podnikající právnická osoba“), a o jakou podnikající právnickou osobu jde (obchodní firma nebo název a sídlo),

c) je statutárním orgánem nebo členem statutárního orgánu, členem řídicího, dozorčího nebo kontrolního orgánu podnikající právnické osoby, a o jakou podnikající právnickou osobu jde (obchodní firma nebo název a sídlo),

d) vykonává činnost v pracovněprávním nebo obdobném vztahu nebo ve služebním poměru, nejde-li o vztah nebo poměr, v němž působí jako veřejný funkcionář.

(2) Oznámení podle odstavce 1 je veřejný funkcionář povinen učinit nejpozději do 30. června následujícího kalendářního roku.

**(3) Oznámení podle odstavce 1 je o svých činnostech povinen učinit nejpozději do 30. června následujícího kalendářního roku obdobně asistent poslance nebo senátora.**

## **Znění měněných ustanovení zákona č. 90/1995 Sb., o jednácím řádu Poslanecké sněmovny, s vyznačením změn**

### Podávání návrhů zákonů

#### § 86

(1) Návrh zákona může podat poslanec, skupina poslanců, Senát, vláda nebo zastupitelstvo vyššího územního samosprávného celku (dále jen „navrhovatel“). Za Senát, vládu a zastupitelstvo vyššího územního samosprávného celku mohou jednat jen jejich členové, kteří byli takovým jednáním zvlášť pověřeni. Jde-li o návrh skupiny poslanců, odůvodní ho poslanec, který je jejím členem a kterého tím tato skupina pověří.

(2) Návrh zákona se předkládá písemně a musí obsahovat přesné znění toho, na čem se má Sněmovna usnést. Současně s návrhem zákona se předkládá i stejnopis návrhu zákona na technickém nosiči dat.

(3) Součástí návrhu zákona je důvodová zpráva, která odůvodňuje principy nové právní úpravy. Zhodnotí se v ní platný právní stav a vysvětlí nezbytnost nové úpravy v jejím celku (obecná část) i jednotlivá ustanovení (zvláštní část). Důvodová zpráva obsahuje též předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované úpravy, zejména nároky na státní rozpočet, rozpočty krajů a obcí a zhodnocení souladu návrhu zákona s mezinárodními smlouvami podle čl. 10 Ústavy a s ústavním pořádkem České republiky. **Pokud se na přípravě návrhu zákona podílely i jiné osoby než navrhovatel, obsahuje důvodová zpráva též seznam těchto osob, který obsahuje jméno a příjmení osoby a obchodní firmu nebo název a právní formu právnických osob, u nichž je osoba zaměstnána, jejichž je společníkem nebo v jejichž orgánech působí.**

(4) Má-li být k zákonu vydán prováděcí předpis, může si organizační výbor vyžádat od navrhovatele jeho návrh. Návrh takového předpisu předloží navrhovatel vždy, má-li nabýt účinnosti současně se zákonem.

(5) Jde-li o návrh novely zákona, návrh se předkládá se zněním platného zákona nebo jeho části, jíž se novelizace týká, s vyznačením navrhovaných změn a doplnění.

(6) Navrhovatel může vzít svůj návrh zákona zpět až do ukončení druhého čtení zákona. Poté může vzít takový návrh zpět jen se souhlasem Sněmovny.

#### § 94



(1) Nerozhodla-li Sněmovna podle § 93 odst. 2, že návrh zákona vrací výboru k novému projednání, koná se po obecné rozpravě rozprava podrobná. Sněmovna se v ní může usnést, že projedná některá ustanovení návrhu zákona odděleně. Během podrobné rozpravy se předkládají k návrhu zákona pozměňovací, popřípadě jiné návrhy. **Pozměňovací návrh musí být odůvodněn a musí obsahovat náležitosti návrhu zákona podle § 86 odst. 3, věty čtvrté.**

(2) Pozměňovací návrhy, popřípadě jiné návrhy se dají vytisknout a předseda Sněmovny je zašle neprodleně všem poslancům.

(3) I po podrobné rozpravě může Sněmovna vrátit návrh zákona výboru k novému projednání.

(4) Pokud zazněl ve druhém čtení návrh na zamítnutí návrhu zákona, Sněmovna o něm hlasuje ve třetím čtení po ukončení rozpravy (§ 95 odst. 3).

